



# Ε.Ε.Τ.Ε.Π.

## ΕΝΩΣΗ ΕΝΗΜΕΡΩΤΙΚΩΝ ΤΗΛΕΟΡΑΣΕΩΝ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ

### ΥΠΟΜΝΗΜΑ

Νομική και τεχνική τεκμηρίωση της αναγκαιότητας παροχής δυνατότητας στην ΕΡΤ Α.Ε. να λειτουργήσει ως εναλλακτικός πάροχος δικτύου για τη μετάδοση σήματος των περιφερειακών τηλεοπτικών σταθμών — Αντιμετώπιση του μονοπωλίου της DIGEA και της καταχρηστικής της συμπεριφοράς

#### 1. Εισαγωγή

Η σημερινή κατάσταση της αγοράς ψηφιακής μετάδοσης τηλεοπτικού σήματος στην Ελλάδα παρουσιάζει σοβαρές στρεβλώσεις και παραβιάσεις της αρχής του ελεύθερου ανταγωνισμού. Ουσιαστικά, η **DIGEA λειτουργεί ως μοναδικός πάροχος δικτύου** (network provider) για τη μετάδοση του σήματος των ιδιωτικών περιφερειακών σταθμών, έχοντας αποκτήσει **μονοπωλιακή θέση** η οποία με τη σειρά της έχει οδηγήσει σε **καταχρηστικές πρακτικές** εις βάρος των περιφερειακών ΜΜΕ.

Η ανάγκη για **παροχή δυνατότητας στην ΕΡΤ να λειτουργήσει ως εναλλακτικός πάροχος** προκύπτει τόσο από τη θεμελιώδη αρχή του πλουραλισμού στα ΜΜΕ, όσο και από τις διατάξεις του εθνικού και ευρωπαϊκού δικαίου περί ανταγωνισμού και δημόσιας υπηρεσίας.

#### 2. Ιστορικό

Το 2015 επιχειρήθηκε για πρώτη φορά να μετατραπεί η ΕΡΤ σε πάροχο δικτύου, άμεσα ανταγωνιστικό προς την DIGEA. Αυτό έγινε με τον Ν4324/15 όπου στο άρθρο 2 παρ. 11 ορίζεται ρητά ότι «*Η Ε.Ρ.Τ. Α.Ε. είναι πάροχος περιεχομένου και πάροχος δικτύου κατά την έννοια του ν. 3592/2007 (Α' 161) για τη μετάδοση των προγραμμάτων της, καθώς **και τρίτων**, και απαλλάσσεται από την υποχρέωση λήψης κάθε σχετικής άδειας*». Σε συνέχεια της πρόβλεψης αυτής η ΕΡΤ, άρχισε τις προετοιμασίες για την δημιουργία θυγατρικής εταιρείας ακριβώς για την εμπορική αξιοποίηση αυτής της δυνατότητας.

Δυστυχώς με το 4<sup>ο</sup> Μνημόνιο (ν4472/17) τροποποιήθηκε το προαναφερθέν άρθρο και μετά τη λέξη «τρίτων» προστέθηκε η φράση «*εφόσον αυτή εμπίπτει στο σκοπό*

[www.eetep.gr](http://www.eetep.gr)

Έτος ίδρυσης: 1996 (Αρ.1424/1996 Πρωτ. Αθηνών)

🏠 Αθήνα, Πανεπιστημίου 39, ΤΚ 105 64    ✉ [info@eetep.gr](mailto:info@eetep.gr)    ☎ 6977-501193 (Σιμόπουλος Γιώργος)



# Ε.Ε.Τ.Ε.Π.

## ΕΝΩΣΗ ΕΝΗΜΕΡΩΤΙΚΩΝ ΤΗΛΕΟΡΑΣΕΩΝ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ

της υπηρεσίας δημοσίου συμφέροντος, όπως ορίζεται στην παρ.1». Έτσι η ΕΡΤ μπορεί να μεταφέρει τηλεοπτικά σήματα «τρίτων» **μόνο όμως αν αυτά εξυπηρετούν το δημόσιο συμφέρον**. Όπως για παράδειγμα το σήμα της Βουλής TV!

Όμως πλέον το τοπίο έχει διαφοροποιηθεί. Κατ' αρχήν δεν ισχύουν πλέον οι μνημονικές δεσμεύσεις και πάρα πολλές ήδη έχουν ανατραπεί. Έπειτα και η ίδια η DIGEA, η εταιρεία των εθνικών καναλιών που είναι σήμερα ο μονοπωλιακός πάροχος δικτύου, **θεωρητικά έχει συμφωνήσει για την απεμπλοκή της από την υποχρέωση μεταφοράς του σήματος των περιφερειακών καναλιών**, όπως η ίδια επισήμως και δια των εκπροσώπων της έχει δηλώσει!

### **3. Νομικό Πλαίσιο και Υφιστάμενο Καθεστώς**

#### **3.1 Νόμος 3592/2007 ("Συγκέντρωση και αδειοδότηση ΜΜΕ")**

Ο ν3592/2007 προβλέπει τη δυνατότητα ύπαρξης **περισσότερων του ενός παρόχων δικτύου** (άρθρο 8). Ωστόσο, στην πράξη, η DIGEA κατέστη **ο μοναδικός ιδιωτικός πάροχος**, και με δεδομένη την αδυναμία (μέχρι σήμερα) της ΕΡΤ να παρέχει υπηρεσίες μεταφοράς σήματος σε τρίτους, η αγορά λειτουργεί **άκρως μονοπωλιακά και χωρίς ανταγωνισμό**.

#### **3.2. Νόμος 4339/2015 – Ενίσχυση Δημόσιας Ραδιοτηλεόρασης**

Ο νόμος προβλέπει ενίσχυση του ρόλου της ΕΡΤ ως δημόσιου παρόχου, και προφανώς θα μπορούσε να αποτελέσει τη **νομική βάση για τη δυνατότητα επέκτασης της ΕΡΤ ως εναλλακτικού παρόχου δικτύου**, με κατάλληλη νομοθετική ή κανονιστική ρύθμιση.

#### **3.3 Δίκαιο Ανταγωνισμού – Ευρωπαϊκό και Εθνικό**

Η μονοπωλιακή κατάσταση που έχει δημιουργηθεί παραβιάζει βασικές διατάξεις όπως του άρθρου 102 ΣΛΕΕ (Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ε.Ε.) που απαγορεύει την καταχρηστική εκμετάλλευση δεσπόζουσας θέσης καθώς και του ν3959/2011 (Ανταγωνισμός) που ορίζει ότι η κατάχρηση δεσπόζουσας θέσης, ιδιαίτερα όταν περιλαμβάνει άδικους εμπορικούς όρους, είναι απαγορευμένη πρακτική.



# Ε.Ε.Τ.Ε.Π.

## ΕΝΩΣΗ ΕΝΗΜΕΡΟΤΙΚΩΝ ΤΗΛΕΟΡΑΣΕΩΝ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ

4. Τεχνική δυνατότητα Παροχής Δικτύου από την ΕΡΤ

Η ΕΡΤ Α.Ε. διαθέτει ήδη:

- **Εθνικό δίκτυο πομπών και αναμεταδοτών**
- **Εξειδικευμένο τεχνικό προσωπικό**
- **Δομές και εξοπλισμό για την υποστήριξη μετάδοσης σήματος** σε εθνικό και περιφερειακό επίπεδο

Με περιορισμένου εύρους αναβαθμίσεις, η ΕΡΤ μπορεί **τεχνικά και επιχειρησιακά** να παρέχει δίκτυο για τη μεταφορά σήματος στους περιφερειακούς τηλεοπτικούς σταθμούς που το επιθυμούν σε ανταγωνιστικές τιμές, με διαφανείς διαδικασίες και ενδεχομένως υπό εποπτεία της ΕΕΤΤ ή άλλου αρμόδιου ρυθμιστικού φορέα.

Βεβαίως πρέπει να επισημάνουμε ότι η αλλαγή παρόχου δεν έχει νόημα αν δεν συνοδευτεί με τη αντιμετώπιση και υπέρβαση των γνωστών τεχνικών ζητημάτων που έχουν παρατηρηθεί όσον αφορά την ποιότητα του εκπεμπόμενου σήματος των περιφερειακών καναλιών. Εκτιμάται βασίμως ότι και αυτό το ζήτημα μπορεί να αντιμετωπιστεί αν ληφθεί υπόψη ότι τα προβλήματα που παρατηρούνται σήμερα οφείλονται κατά βάση σε συνειδητή επιλογή της DIGEA για προφανείς λόγους ανταγωνισμού που δεν υφίστανται στην περίπτωση της ΕΡΤ.

### **5. Καταχρηστικές Πρακτικές της DIGEA**

Είναι σε όλους γνωστές οι καταχρηστικές πρακτικές που χρησιμοποιεί η DIGEA στη σχέση της με τα περιφερειακά κανάλια, εκμεταλλευόμενη ακριβώς τη μονοπωλιακή της θέση στην αγορά και την αποικιοκρατικού τύπου σύμβαση που εν μια νυκτί και υπό τη δαμόκλειο σπάθη της άμεσης διακοπής του σήματος, υποχρεώθηκαν να συνάψουν μαζί της τα περιφερειακά κανάλια.

Οι κυριότερες από αυτές τις πρακτικές είναι:

- **Οι υπερβολικά υψηλές χρεώσεις για την μεταφορά του σήματος** των περιφερειακών καναλιών που δεν δικαιολογούνται από τα απολογιστικά οικονομικά στοιχεία της εταιρείας.
- **Οι μη διαφανείς και καταχρηστικοί συμβατικοί όροι με αποκορύφωμα αυτόν που ορίζει ότι αν ένα κανάλι κλείσει το «ενοίκιο» που πλήρως επιμερίζεται στους υπόλοιπους σταθμούς (!), σε μια ακατανόητη όσο και αδικαιολόγητη εξασφάλιση της συνεχούς κερδοφορίας της DIGEA!**

[www.eetep.gr](http://www.eetep.gr)

Έτος ίδρυσης: 1996 (Αρ.1424/1996 Πρωτ. Αθηνών)

🏠 Αθήνα, Πανεπιστημίου 39, ΤΚ 105 64    📧 [info@eetep.gr](mailto:info@eetep.gr)    ☎ 6977-501193 (Σιμόπουλος Γιώργος)



## Ε.Ε.Τ.Ε.Π.

### ΕΝΩΣΗ ΕΝΗΜΕΡΟΤΙΚΩΝ ΤΗΛΕΟΡΑΣΕΩΝ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ

- **Οι εκβιαστικοί μηχανισμοί** για την απαρέγκλιτη τήρηση της σύμβασης που οδηγούν ακόμη και σε διακοπή του σήματος και κλείσιμο του καναλιού, υποκαθιστώντας ακόμη και το ΕΣΡ!
- **Η αδυναμία έστω και εκ των υστέρων διαπραγμάτευσης** και η ανυπαρξία εναλλακτικής επιλογής.

Οι πρακτικές αυτές, σε συνδυασμό με την **απουσία ανταγωνισμού**, έχουν οδηγήσει σε ασφυξία τα περιφερειακά ΜΜΕ, περιορίζοντας τη δυνατότητά τους να επιβιώσουν.

#### **6. Πρόταση Πολιτικής και Νομοθετικής Παρέμβασης**

Με βάση όλα όσα προαναφέρθηκαν, η ΕΕΤΕΠ, προτείνει:

1. **Τροποποίηση του θεσμικού πλαισίου**, ώστε να επιτραπεί ρητά στην ΕΡΤ η εμπορική παροχή υπηρεσιών δικτύου σε τρίτους παρόχους περιεχομένου (τηλεοπτικούς σταθμούς). Η αρχική διατύπωση του άρθρου 2παρ.11 του ν4324/15 είναι λυσιτελής και επαρκής.
2. **Ενεργή προώθηση της δυνατότητας της ΕΡΤ και υποβοήθηση να λειτουργήσει ως εναλλακτικός πάροχος δικτύου**, με παροχή κινήτρων κ για τη χρήση των υπηρεσιών της από τα περιφερειακά κανάλια.

#### **7. Επίλογος**

Η διαμόρφωση **ανταγωνιστικής αγοράς παρόχων δικτύου** αποτελεί άμεση πολιτική και θεσμική προτεραιότητα γιατί με τη σειρά της είναι προϋπόθεση για:

- Τη **διασφάλιση πλουραλισμού και ανεξαρτησίας** των περιφερειακών τηλεοπτικών ΜΜΕ
- Την **προστασία των καταναλωτών** από καταχρηστικές πρακτικές
- Την **οικονομική επιβίωση** των μικρών καναλιών, που αποτελούν κρίσιμη φωνή τοπικής ενημέρωσης



# Ε.Ε.Τ.Ε.Π.

## ΕΝΩΣΗ ΕΝΗΜΕΡΩΤΙΚΩΝ ΤΗΛΕΟΡΑΣΕΩΝ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ

Η ΕΕΤΕΠ καταθέτει στο δημόσιο διάλογο την Πρότασή της αυτή και καλεί την Κυβέρνηση, τα Πολιτικά Κόμματα, το ΕΣΡ καθώς και τους φορείς των ΜΜΕ να τη στηρίξουν και ο καθένας στο μέτρο των δυνατοτήτων και των αρμοδιοτήτων του να αναλάβει πρωτοβουλίες **για να σπάσει επιτέλους το μονοπώλιο της DIGEA** και να διασφαλιστούν συνθήκες υγιούς ανταγωνισμού στην άκρως ευαίσθητη και κρίσιμη για την ποιότητα της δημοκρατίας μας αγορά των ΜΜΕ.

**Για το Δ.Σ της Ε.Ε.Τ.Ε.Π.**

**Ο Πρόεδρος**

**Ο Γενικός Γραμματέας**

### ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

**Συμμετοχή της ΕΕΤΕΠ στη Δημόσια Διαβούλευση του Νομοσχεδίου του Υφυπουργού στον Πρωθυπουργό, αρμόδιο για τα ΜΜΕ με τίτλο «Εκσυγχρονισμός νομικού πλαισίου οργάνωσης και λειτουργίας της «Ελληνικής Ραδιοφωνίας Τηλεόρασης Ανώνυμης Εταιρείας (Ε.Ρ.Τ. Α.Ε.)» και ενίσχυση του δημόσιου χαρακτήρα της και της ανταγωνιστικότητάς της στην αγορά των Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης – Λήψη μέτρων για την εφαρμογή του Κανονισμού (ΕΕ) 2024/1083 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Απριλίου 2024, σχετικά με τη θέσπιση κοινού πλαισίου για τις υπηρεσίες μέσων ενημέρωσης στην εσωτερική αγορά και την τροποποίηση της οδηγίας 2010/13/ΕΕ (Ευρωπαϊκός Κανονισμός για την ελευθερία των μέσων ενημέρωσης – EUROPEAN MEDIA FREEDOM ACT)»**

**Σχόλιο στο άρθρο 1 του Ν/Σ**

**Θέμα: Επαναφορά της δυνατότητας της ΕΡΤ να λειτουργεί ως πάροχος δικτύου για τα περιφερειακά τηλεοπτικά κανάλια**

Η Ένωση Ενημερωτικών Τηλεοράσεων Ελληνικής Περιφέρειας (ΕΕΤΕΠ), εκπροσωπώντας τα περιφερειακά τηλεοπτικά μέσα ενημέρωσης της χώρας, συμμετέχει στη δημόσια διαβούλευση του εν λόγω Νομοσχεδίου με την παρακάτω τεκμηριωμένη και απολύτως δικαιολογημένη πρόταση:

Από το 2014, η DIGEA λειτουργεί ως ο **μοναδικός πάροχος δικτύου** για τη μετάδοση του ψηφιακού σήματος των τηλεοπτικών σταθμών πανελλαδικής και περιφερειακής εμβέλειας. Η εξέλιξη αυτή προέκυψε στο πλαίσιο μίας αποικιοκρατικού χαρακτήρα σύμβασης που **επιβλήθηκε στα περιφερειακά**

[www.eetep.gr](http://www.eetep.gr)

Έτος ίδρυσης: 1996 (Αρ.1424/1996 Πρωτ. Αθηνών)

🏠 Αθήνα, Πανεπιστημίου 39, ΤΚ 105 64    📧 [info@eetep.gr](mailto:info@eetep.gr)    ☎ 6977-501193 (Σιμόπουλος Γιώργος)



# Ε.Ε.Τ.Ε.Π.

## ΕΝΩΣΗ ΕΝΗΜΕΡΩΤΙΚΩΝ ΤΗΛΕΟΡΑΣΕΩΝ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ

**κανάλια χωρίς διαπραγμάτευση**, υπό καθεστώς πλήρους έλλειψης εναλλακτικής επιλογής και υπό την απειλή της άμεσης διακοπής του σήματος!

Η σύμβαση αυτή στην οποία εκόντες – άκοντες παραμένουμε δεσμευμένοι, δημιούργησε ένα de facto **ιδιωτικό μονοπώλιο** στη μετάδοση ψηφιακού τηλεοπτικού σήματος, με δυσμενείς οικονομικές και λειτουργικές συνέπειες για τα περιφερειακά κανάλια οι οποίες έχουν τεθεί πολλές φορές υπόψη της Πολιτείας από την Ένωσή μας.

### **Νομοθετικό Ιστορικό:**

Το **άρθρο 2 παρ. 11 του ν. 4324/2015** με το οποίο αντικαταστάθηκε το άρθρο 2 του **ν4173/13**, προέβλεπε ρητά ότι η **EPT δύναται να λειτουργεί ως πάροχος δικτύου** και για τρίτους τηλεοπτικούς παρόχους, προσφέροντας μια θεσμική βάση για **πλουραλισμό στην αγορά δικτύου** και αποσυμφόρηση του κόστους για τα μικρότερα ΜΜΕ, ιδίως της περιφέρειας.

Ωστόσο, η θετική αυτή πρόβλεψη **καταργήθηκε με το άρθρο 55 παρ. 6 του ν. 4472/2017**, περιορίζοντας τη δυνατότητα της EPT να μεταφέρει σήμα τρίτων παρόχων μόνο όσον αφορά φορείς δημοσίου συμφέροντος (π.χ. Βουλή, Εκπαιδευτική τηλεόραση κλπ), εξαιρώντας τα περιφερειακά ΜΜΕ και **αποκαθιστώντας το μονοπώλιο της Digea**.

### **Πάγιο Αίτημα της ΕΕΤΕΠ:**

Η ΕΕΤΕΠ ζητά επίμονα εδώ και καιρό την **επαναφορά της πρόβλεψης** που επιτρέπει στην EPT να λειτουργεί **ως εναλλακτικός – δεύτερος πάροχος δικτύου**, με δυνατότητα παροχής υπηρεσιών μετάδοσης ψηφιακού σήματος στα **περιφερειακά τηλεοπτικά κανάλια**.

Η δυνατότητα αυτή θα έχει τα εξής θετικά αποτελέσματα:

**Θα αποκαταστήσει συνθήκες υγιούς ανταγωνισμού** στην αγορά παρόχων δικτύου και θα ενισχύσει την διαπραγματευτική τους θέση απέναντι στο μονοπώλιο της DIGEA.

**Θα μειώσει τα λειτουργικά κόστη** για τα περιφερειακά κανάλια δυνητικά, θα απαλλαγούν από τα δυσβάστακτα, αδικαιολόγητα υψηλά και συνεχώς αυξανόμενα «ενοίκια» της DIGEA.

[www.eetep.gr](http://www.eetep.gr)

Έτος ίδρυσης: 1996 (Αρ.1424/1996 Πρωτ. Αθηνών)

🏠 Αθήνα, Πανεπιστημίου 39, ΤΚ 105 64    📧 [info@eetep.gr](mailto:info@eetep.gr)    ☎ 6977-501193 (Σιμόπουλος Γιώργος)



# Ε.Ε.Τ.Ε.Π.

## ΕΝΩΣΗ ΕΝΗΜΕΡΩΤΙΚΩΝ ΤΗΛΕΟΡΑΣΕΩΝ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ

**Θα ενισχύσει τον πλουραλισμό και την πολυφωνία** στον τηλεοπτικό χάρτη της χώρας.

**Θα στηρίξει την τοπική ενημέρωση και εν τέλει τη δημοκρατία**, μέσω βιώσιμων περιφερειακών μέσων.

**Θα συμβάλει αποφασιστικά αλλά και θα διευκολύνει την απολύτως αναγκαία και ελεγχόμενη μετάβαση στις νέες τεχνολογίες εκπομπής (D-VT2)** που αποτελεί πάγιο αίτημα της ΕΕΤΕΠ

Η **μονόπλευρη εξάρτηση** των περιφερειακών καναλιών από έναν ιδιωτικό πάροχο που ελέγχεται από τα πανελλαδικά κανάλια, κατά τεκμήριων ανταγωνιστές της περιφερειακής τηλεόρασης, θέτει **ζήτημα σύγκρουσης συμφερόντων**, αλλά και **δίκαιης πρόσβασης** στην ψηφιακή μετάδοση.

### Πρόταση Τροποποίησης:

Προτείνουμε και ζητάμε να επανενταχθεί στο υπό διαβούλευση νομοσχέδιο, διάταξη αντίστοιχη με εκείνη του άρθρου 2 παρ. 11 του ν. 4324/2015, με διατύπωση που να επιτρέπει ρητά στην ΕΡΤ να παρέχει υπηρεσίες παρόχου δικτύου και σε **ιδιωτικούς, αδειοδοτημένους, περιφερειακούς τηλεοπτικούς σταθμούς**.

Η αναμόρφωση του ρόλου της ΕΡΤ και η ευκαιρία αναθεώρησης του ισχύοντος θεσμικού πλαισίου για την τηλεοπτική μετάδοση αποτελούν μια **ιστορική ευκαιρία** για την **αποκατάσταση της ισορροπίας** στην αγορά, την **ενίσχυση της περιφερειακής ενημέρωσης** και τη **θωράκιση της δημοκρατίας στον δημόσιο διάλογο**.

Η ΕΕΤΕΠ καλεί τους συντάκτες του νομοσχεδίου και την Πολιτεία να ανταποκριθούν με **θάρρος, δικαιοσύνη και διορατικότητα** στο αίτημα αυτό, που υπηρετεί το δημόσιο συμφέρον και την ανάγκη ισότιμης μεταχείρισης των περιφερειακών μέσων.

*Η παρέμβασή μας αυτή στη δημόσια διαβούλευση, γίνεται στο άρθρο 1 καθώς στο Νομοσχέδιο δεν περιλαμβάνεται άρθρο με το οποίο να τροποποιείται το άρθρο 2 του ν4173/13, στο οποίο υπάρχει η επίμαχη διάταξη.*

[www.eetep.gr](http://www.eetep.gr)